

# CIPES

CENTRO DE INVESTIGACIONES PARLAMENTARIAS  
DEL ESTADO DE SONORA



**MUNICIPIO DE**

**BACERAC**

Perspectiva legislativa



**H. Congreso del Estado de Sonora.**

**LXIV Legislatura.**

**Centro de Investigaciones Parlamentarias del Estado de Sonora.**

Investigación a cargo de:

Mtra. Alejandra Montaña Rico

Fotografías de portada:

Mtra. Alejandra Montaña Rico

**Febrero 2026**

## CONTENIDO

Resumen ejecutivo .....	4
Introducción .....	5
Municipio de Bacerac.....	7
Antecedentes históricos .....	7
Escudo.....	7
Población: .....	8
Territorio.....	8
Organización territorial .....	9
Gobierno y legislación .....	9
Antecedentes históricos legislativos: .....	9
Ley que estableció el municipio actual.....	9
Régimen municipal actual. ....	9
Representación en el Poder Legislativo federal.....	10
Demarcación distrital federal .....	10
Representación en el H. Congreso de la Unión.....	10
Funciones principales del Congreso de la Unión respecto a los municipios.....	11
Representación en el Poder Legislativo estatal .....	12
Demarcación distrital local .....	12
Representación para el período constitucional 2024-2027 .....	12
Principales atribuciones legislativas del Congreso de Sonora sobre los municipios. ....	13
Ayuntamiento.....	14
Organización administrativa.....	14
Integración del Ayuntamiento de Bacerac en el período constitucional 2024-2027 .....	14
Principales atribuciones del Ayuntamiento.....	16
Cuentas públicas municipales .....	17
Evaluación del Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización (ISAF) .....	17

## **Resumen ejecutivo**

El Centro de Investigaciones Parlamentarias del Estado de Sonora, órgano técnico del Congreso del Estado, presenta este documento que contiene información histórica, política, legislativa e institucional del municipio de Bacerac, Sonora.

Al igual que con los restantes 71 municipios del estado, se analiza su organización político-territorial y el marco de su relación con el Poder Legislativo estatal y federal; además, se detalla la integración y atribuciones del Ayuntamiento.

El trabajo se enmarca dentro de las atribuciones de este centro, contenidas en el artículo 197 BIS de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, en lo concerniente al desarrollo de investigaciones relacionadas con la historia, las funciones y prácticas parlamentarias, así como en materia de fiscalización de recursos públicos, al incluir el análisis de las cuentas públicas municipales y sus calificaciones por parte del ISAF.

De esta manera, se aporta información técnica relevante que fortalece la labor legislativa, facilita la toma de decisiones basadas en evidencia y contribuye a una función parlamentaria de calidad, efectiva y eficiente.

## **Introducción**

*Municipio* es una voz latina que deriva de dos locuciones: el sustantivo ‘munus’, que significa carga u oficio, función u obligación de hacer algo, y el verbo ‘capere’, que significa tomar, hacerse cargo o asumir algo. La unión de ambos vocablos dio origen a ‘municipium’, término con el que se identificaba a las ciudades en las que los ciudadanos tomaban para sí las cargas, tanto personales como patrimoniales, necesarias para atender lo relativo a los asuntos y servicios locales de esas comunidades.<sup>1</sup>

El artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece las bases de la conformación de los municipios, de donde se desprende que el municipio es la entidad político-jurídica integrada por una población asentada en un espacio geográfico determinado administrativamente, que tiene unidad de gobierno (Ayuntamiento) y se rige por normas jurídicas de acuerdo con sus propios fines y es la base de la división territorial de los estados.

El municipio es el nivel donde se dan las relaciones más cercanas entre ciudadanos y gobierno; sus autoridades son electas directamente por la ciudadanía; además, el municipio tiene atribuidas diversas competencias, y ordena y dirige a la comunidad local.

Para que un municipio se encuentre debidamente constituido, es necesario que reúna ciertos elementos imprescindibles: población, territorio y gobierno<sup>2</sup>, los cuales desglosaremos a continuación.

---

<sup>1</sup> Quintana Roldán, Carlos. (1999). *Derecho Municipal*. 2ª Ed., p. 1. Porrúa, y Rendón Huerta, Teresita. (1998). *Derecho Municipal*. 2ª Ed., p. 13. Porrúa.

<sup>2</sup> Instituto de Investigaciones Legislativas del Senado de la República. (S.f.). *El Municipio Mexicano*. Recuperado de [http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/bitstream/handle/123456789/1729/Municipio\\_Mexicano.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://bibliodigitalibd.senado.gob.mx/bitstream/handle/123456789/1729/Municipio_Mexicano.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

En lo que corresponde a gobierno, para su ejercicio, la conformación actual del Supremo Poder de la Federación se divide como sigue:

<b>Órdenes \ Poderes</b>	<b>Ejecutivo</b>	<b>Legislativo</b>	<b>Judicial</b>
<b>Federal</b>	Presidencia de la República	Congreso de la Unión (Cámara de Diputados y Cámara de Senadores)	Suprema Corte de Justicia de la Nación
<b>Estatal</b>	Gubernatura del Estado	Congreso del Estado	Supremo Tribunal de Justicia.
<b>Municipal</b>	Presidencia Municipal	Ayuntamientos	

Fuente: elaboración propia.

Como puede observarse, en el Poder Legislativo se encuentran los Ayuntamientos, que son los órganos colegiados del gobierno municipal, y que, aunque no expiden leyes, en el estado de Sonora tienen el derecho y la capacidad de iniciarlas. Además, para que la Constitución local pueda ser adicionada o reformada, se requiere la aprobación de los ayuntamientos del estado, conforme lo establece la Constitución Política del Estado de Sonora en sus artículos 53 y 163, respectivamente.

## Municipio de Bacerac

### Antecedentes históricos

Bacerac ("Lugar donde se ve el agua", en lengua ópata) fue fundada por el misionero jesuita fray Cristóbal García en 1645, en territorio ocupado en ese tiempo por indígenas ópatas, con el nombre de Santa María de la Baceraca.<sup>3</sup>

En el primer lustro del siglo XX, 200 integrantes de la etnia binacional Kikapú se trasladaron a Tamichopa, municipio de Bacerac; poco después, otro grupo kikapú, procedente de Oklahoma, también se trasladó a vivir ahí. Actualmente viven en el lugar alrededor de 130 kikapú. Esta etnia se llama a sí misma kikaapoa, que significa "Los que andan por la tierra". Su idioma es el kickapoo.<sup>4</sup>

En 1937, el presidente Lázaro Cárdenas les entregó semillas, herramientas y troncos mulares para el cultivo de maíz y su derecho consuetudinario a la cacería del venado para su uso ceremonial.

### Escudo



<sup>3</sup> Centro Nacional de Estudios Municipales y Secretaría de Gobernación. (1988). Los municipios de Sonora (Enciclopedia de los municipios de México, Vol. 25). México. Autores.

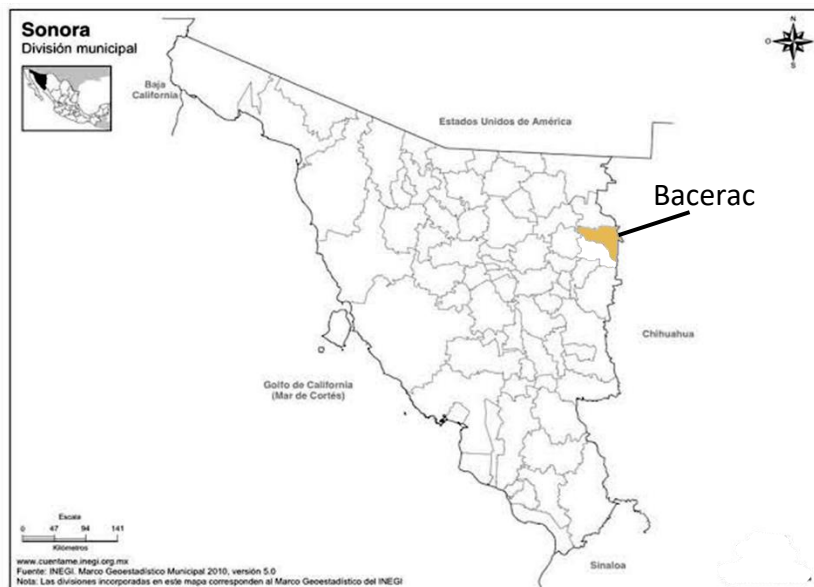
<sup>4</sup> Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI) & Instituto Nacional de Lenguas Indígenas (INALI). (s.f.). Atlas de los Pueblos Indígenas de México. <https://atlas.inpi.gob.mx/>

**Población: 1 221 habitantes<sup>5</sup>**

Mujeres: 618. Hombres: 603. La población de Bacerac representa menos de 0.1 % de la población del estado de Sonora.

## Territorio

Ubicado al noreste del estado de Sonora, el municipio de Bacerac limita al norte con Bavispe, al sur con Huachinera, al este con el estado de Chihuahua y al oeste con los municipios de Nacozari de García y Villa Hidalgo. Su superficie es de 1,344.6 km<sup>2</sup>, lo que representa aproximadamente el 0.75 % del territorio estatal.



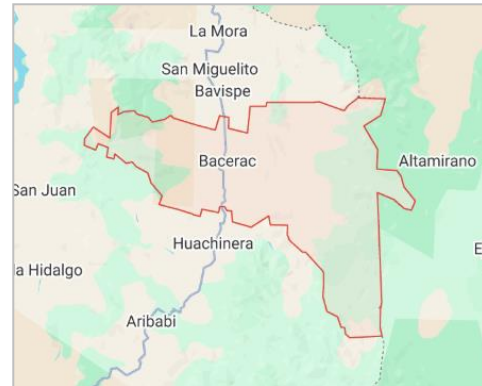
Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (2010).<sup>6</sup>

<sup>5</sup> Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). (2020). Sistema de Consulta de Información Temática Electrónica. <https://www.inegi.org.mx/app/scitel/consultas/index#>

<sup>6</sup> INEGI. Marco Geostatístico Municipal 2010.

## Organización territorial

Además del pueblo de Bacerac como cabecera municipal, las localidades más relevantes son Agua Fría, Ciénega de Horcones, San José de los Pozos y Tamichopa.



Fuente: [Google Maps](#)

## Gobierno y legislación

### Antecedentes históricos legislativos<sup>7</sup>:

- Decreto 64. Bacerac es Municipio Libre del Estado de Sonora. (29 de julio de 1916)
- Decreto 16. Ley que erige en municipio libre la Comisaría de Huachinera de la municipalidad de Bacerac. (15 de diciembre de 1921)

**Ley que estableció el municipio actual.** Ley 73. Que determina los municipios y comisarías del estado de Sonora. Establece la municipalidad de Bacerac, con cabecera en el pueblo de Bacerac. 29 de diciembre de 1930.

**Régimen municipal actual.** Ley 75. Ley de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Sonora, del 15 de noviembre de 2001, cuyo objeto es regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipal.

---

<sup>7</sup> Archivo histórico del Congreso del Estado de Sonora.

## Representación en el Poder Legislativo federal

### Demarcación distrital federal

Distrito Federal 4, con cabecera en el municipio de Guaymas. Integrado por 41 municipios y 278 secciones electorales.<sup>8</sup>

El municipio de Bacerac está integrado por la sección 0052.



### Representación en el H. Congreso de la Unión.<sup>9</sup>

Cámara de Diputados LXVI Legislatura (2024-2027)	
Diputado propietario	Diputada suplente
1 Ramón Ángel Flores Robles	Griselda Ilian López Martínez

Cámara de Senadores LXVI Legislatura (2024-2030)	
Senadores propietarios	Senadores suplentes
1 Lorenia Iveth Valles Sampedro	Lizeth Teresita Vásquez Ochoa
2 Heriberto Marcelo Aguilar Castillo	Ricardo Lugo Moreno
3 Manlio Fabio Beltrones Rivera	Erik Iván Jaimes Archundia

<sup>8</sup> Acuerdo INE/CG875/2022 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se aprueba la demarcación territorial de los trescientos distritos electorales federales uninominales en que se divide el país y sus respectivas cabeceras distritales, a propuesta de la Junta General Ejecutiva. Publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el 20 de febrero de 2023. [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5680128&fecha=20/02/2023#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5680128&fecha=20/02/2023#gsc.tab=0)

<sup>9</sup> Instituto Nacional Electoral. (2024). PREP 2024. <https://prep2024.ine.mx/publicacion/nacional/senadurias/nacional/entidad/26/distrito/4/candidatura>

## **Funciones principales del Congreso de la Unión respecto a los municipios**

Su principal tarea consiste en legislar para crear normas jurídicas, abstractas, generales e impersonales, así como realizar las modificaciones que se requieran en el sistema normativo vigente. También aprueba participaciones (recursos) a entidades federativas y municipios propuestas por el Ejecutivo Federal. La competencia constitucional del Congreso abarca otras facultades que se desarrollan en actos no legislativos: funciones políticas, electorales, jurisdiccionales, económicas, presupuestarias, administrativas y otras formas de control al gobierno.

Asimismo, para expedir leyes que establezcan la concurrencia del gobierno federal, de los estados y de los municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, en materia de asentamientos humanos, con objeto de cumplir los fines previstos en el párrafo 3 del Artículo 27 de la Constitución sobre territorio y propiedad privada y en materia de protección al ambiente y de preservación y restauración del equilibrio ecológico.<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 27.  
<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

## Representación en el Poder Legislativo estatal

### Demarcación distrital local<sup>11</sup>

**Distrito Local 7**, con cabecera en la ciudad de Agua Prieta, municipio de Agua Prieta, y conformado por 14 municipios con 73 secciones electorales.



El municipio de Bacerac está integrado por la sección 0052.

### Representación para el período constitucional 2024-2027<sup>12</sup>

Congreso del Estado de Sonora LXIV Legislatura (2024-2027)		
	Diputada propietaria	Diputada suplente
1	Paloma María Terán Villalobos <sup>13</sup>	María Karina Olivares Rábago En funciones desde el 8 de mayo de 2025.

<sup>11</sup> ACUERDO INE/CG639/2022 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueba la demarcación territorial de los distritos electorales uninominales locales en que se divide el Estado de Sonora y sus respectivas cabeceras distritales, a propuesta de la Junta General Ejecutiva.  
[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5673378&fecha=06/12/2022#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5673378&fecha=06/12/2022#gsc.tab=0)

<sup>12</sup> Acuerdo CG210/2024 Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Sonora por el que se declara la validez de la elección de diputaciones por el principio de representación proporcional, se asignan diputaciones y se otorgan las constancias respectivas, en el proceso electoral ordinario local 2023-2024.  
<https://ieesonora.org.mx/documentos/acuerdos/CG210-2024.pdf>

<sup>13</sup> Acuerdo 76. (9 de mayo de 2025). La Diputación Permanente del Congreso del Estado de Sonora autorizó licencia sin goce de sueldo a la Dip. Paloma María Terán Villalobos para separarse temporalmente de su cargo, con efectos retroactivos al 07 de mayo de 2025.

### **Principales atribuciones legislativas del Congreso de Sonora sobre los municipios<sup>14</sup>.**

- Expedir leyes en materia municipal conforme a las cuales los Ayuntamientos aprobarán sus bandos de policía y gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general en sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia, asegurando la participación ciudadana y vecinal.
- El objeto de las leyes a que se refiere el párrafo anterior será establecer las bases generales de la administración pública municipal y del procedimiento administrativo, incluyendo los medios de impugnación y los órganos para dirimir las controversias entre dicha administración y los particulares, con sujeción a los principios de igualdad, publicidad, audiencia y legalidad.
- Regular los supuestos y procedimientos para que el gobierno estatal asuma temporalmente competencias municipales
- Establecer los mecanismos de intervención cuando exista incapacidad manifiesta de los ayuntamientos
- Erigir y suprimir municipios, así como crear nuevos dentro de los límites de los ya existentes.
- Delimitar jurisdicciones territoriales
- Aprobar las leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos del siguiente año fiscal.
- Examinar y calificar las Cuentas Públicas del año anterior.
- Establecer los Planos y Tablas de Valores Unitarios de Suelo y Construcción.
- Resolver sobre la renuncia de los miembros del Ayuntamiento.
- Declarar la desaparición de Ayuntamientos y suspensión o revocación del mandato de sus miembros.
- Establecer los factores de distribución de las participaciones federales entre los municipios.

---

<sup>14</sup> Constitución Política del Estado de Sonora, Ley de Gobierno y Administración Municipal y Ley de Hacienda Municipal. <https://congresoson.gob.mx/leyes/>

## Ayuntamiento

### Organización administrativa.

La administración municipal se centra en el Ayuntamiento y su Cabildo. El Ayuntamiento, encargado del gobierno municipal, es un órgano colegiado que delibera a través del Cabildo, referido a las reuniones de los integrantes del Ayuntamiento en las que se analizan, resuelven, controlan y vigilan los actos de administración y de gobierno municipal en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las leyes del estado y la Ley de Gobierno y Administración Municipal. El Ayuntamiento de Bacerac, que radica en el pueblo de Bacerac, está integrado por una presidencia municipal, un síndico y cinco regidores y un regidor étnico.

### Integración del Ayuntamiento de Bacerac en el período constitucional 2024-2027<sup>15</sup>

<b>Presidenta municipal</b>
Virgen Ignacia López Valenzuela

<b>Sindicatura</b>		
	<b>Síndico propietario</b>	<b>Síndico suplente</b>
1	Miguel Ángel Noriega Durán	Guadalupe Ángel Rascón Amaya

<b>Regidurías</b>		
	<b>Propietarias/os</b>	<b>Suplentes</b>
1	Urbana Cuevas Chanez	Gloria Concepción Quiroz Peralta
2	Oscar Franco Cabrera	Martin Valdez Ramírez
3	María de los Ángeles Ramírez Molina	Teresa Loreto Quiroz
4	Verónica Rascón Nevárez	Martha Evelia Gil Laborin
5	José Adán Morales Cruz	Ramón Moreno Laborín

<sup>15</sup> Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Sonora. (2024). Acuerdo CG214/2024 del Consejo General, por el que se resuelve sobre las propuestas presentadas por los partidos políticos y candidaturas independientes, respecto a las designaciones de regidurías por el principio de presentación proporcional para integrar los ayuntamientos del estado de sonora, dentro del proceso electoral ordinario local 2023-2024 <https://www.ieesonora.org.mx>

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 173 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, el cargo de regidor étnico en el municipio de Bacerac, como representante de los pueblos indígenas ante el Ayuntamiento, corresponde a la etnia Kikapú. Para el proceso electoral 2023-2024, y en cumplimiento con el principio de alternancia de género, la persona designada deberá ser del género masculino<sup>16</sup>.

Este representante es designado por las autoridades tradicionales de su comunidad, conforme a sus usos y costumbres, en un proceso que es supervisado por el Instituto Estatal Electoral (IEE Sonora) y la Comisión Estatal para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas (CEDIS).

<b>Regiduría étnica<sup>17</sup></b>		
2024-2027		
	<b>Propietario</b>	<b>Suplente</b>
1	Jesús Manuel Ortega Oscar	María Guadalupe Valdez Ramírez

<sup>16</sup> Véase Acuerdo CG95/2023 del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana. <https://ieesonora.org.mx/documentos/acuerdos/CG95-2023.pdf>

<sup>17</sup> Véase Acuerdo CG86/2024 del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana. <https://ieesonora.org.mx/documentos/acuerdos/CG86-2024.pdf>

## Principales atribuciones del Ayuntamiento<sup>18</sup>

- En el ámbito legislativo y reglamentario: iniciar leyes y decretos ante el Congreso del Estado; aprobar o no aprobar las reformas a la Constitución local; expedir el Bando de Policía y Gobierno, el Reglamento Interior, los reglamentos, circulares y demás disposiciones administrativas de observancia general dentro de su ámbito territorial, asegurando la participación ciudadana y vecinal. También le corresponde la expedición temporal o permanente de licencias, permisos o autorizaciones para la apertura y operación de establecimientos mercantiles, el desempeño de oficios y el desarrollo de espectáculos en la vía pública.
- En el ámbito político: formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal; establecer el Sistema de Información Económica y Social del Municipio; cuidar los recursos naturales y turísticos de su circunscripción territorial; crear y administrar establecimientos de salubridad, asistencia pública y terapia social, así como calificar las renunciaciones de sus miembros.
- En el ámbito administrativo: administrar el patrimonio y la hacienda municipal; prestar funciones y servicios públicos; crear organismos descentralizados y autorizar la constitución de empresas de participación municipal mayoritarias y fideicomisos públicos para la prestación de los servicios públicos. También, la obtención o aplicación de recursos para fines de asistencia social, la realización de actividades prioritarias o el desarrollo económico, así como formar y actualizar el catastro municipal y administrar las participaciones federales otorgadas.

---

<sup>18</sup> Ley de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Sonora. Publicada en el Boletín Oficial del estado de Sonora el 15 de octubre del 2001. Última reforma publicada en el BO el 13 de julio de 2023. <https://congresoson.gob.mx/leyes/>

- En el ámbito financiero: proponer al Congreso del Estado el Proyecto de Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos, las cuotas, tasas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria.
- En el ámbito de seguridad pública: aplicar las sanciones por infracciones al Bando de Policía y Gobierno y demás reglamentos municipales.

## **Cuentas públicas municipales**

### **Evaluación del Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización (ISAF)**

Por disposición constitucional, es atribución de los ayuntamientos del estado someter al examen y aprobación del Congreso sus cuentas públicas, de conformidad con la fracción XXIV del artículo 136, el artículo 42 y el artículo 64, fracción XXV de la Constitución Política del Estado de Sonora. Al efecto, el ISAF tiene atribuciones para verificar si, en sus cuentas públicas, los gobiernos municipales realizaron sus operaciones con apego a las leyes de ingresos y a los respectivos presupuestos de egresos; ejecutaron los programas de inversión y de gasto corriente, ajustándose a los montos y términos aprobados, y aplicaron los recursos provenientes de financiamientos con la periodicidad y forma establecidas en los decretos respectivos.

De igual manera, corresponde al ISAF elaborar y entregar al Congreso, a través de la Comisión de Fiscalización, los informes sobre el resultado de las revisiones de las cuentas públicas de los municipios, en los términos del artículo 44 de la Ley de Fiscalización Superior para el Estado de Sonora. En los informes de fiscalización correspondientes a los ejercicios fiscales 2015 y 2016, el Instituto Superior de Auditoría y Fiscalización (ISAF) estableció como criterio

de aprobación las calificaciones comprendidas entre 6.0 y 10.0 puntos, considerando como no aprobatorias aquellas evaluaciones inferiores a 6.0 puntos. Para el periodo 2017-2022, se modificó la escala de evaluación, determinándose como aprobatorias las calificaciones entre 60 y 100 puntos, mientras que los resultados por debajo de 60 puntos se clasificaron como no aprobatorios. A partir del ejercicio fiscal 2023, el ISAF implementó un cambio metodológico significativo, sustituyendo la evaluación cuantitativa por un sistema cualitativo que clasifica las cuentas públicas simplemente como "Aprobadas" o "No aprobadas", con base en las conclusiones derivadas de los Informes Individuales de Auditoría y los procedimientos de fiscalización aplicados.

**Tabla: Histórico de calificaciones del Ayuntamiento de Bacerac emitidas por el ISAF y dictaminadas por el Congreso del Estado.**

<b>Año fiscal</b>	<b>Calificación ISAF</b>	<b>Resultado Congreso</b>	
<b>2024</b>	-	No aprobado	●
<b>2023</b>	-	No aprobado	●
<b>2022</b>	67.7	Aprobado	●
<b>2021</b>	62.2	Aprobado	●
<b>2020</b>	74.9	Aprobado	●
<b>2019</b>	84.9	Aprobado	●
<b>2018</b>	65.6	Aprobado	●
<b>2017</b>	57.0	No aprobado	●
<b>2016</b>	7.0	Aprobado	●
<b>2015</b>	6.9	Aprobado	●

Fuente: elaboración propia con datos de los acuerdos 191 (22 sep. 2016), 363 (5 oct. 2017), 35 (15 oct. 2018), 187 (15 oct. 2019), 337 (15 oct. 2020), 13 (14 oct. 2021), 143 (10 oct. 2022), 229 (11 oct. 2023), 16 (15 oct. 2024) y 95 (12 oct. 2025), emitidos por el Congreso del Estado de Sonora.

**MUNICIPIO DE  
BACERAC**

Perspectiva legislativa